

唐山近代城市建设中的规划干预

许方，徐扬

摘要：唐山作为近代时期因洋务运动而迅速发展起来的工矿城市，在其近代城市建设过程中，没有经过专门的规划，有明显的“自发性”特征，在摸索城市规划建设过程中，政府、企业、非政府机构和个人等不同主体均参与其中，扮演城市规划师、城市管理者、规划参与者的角色，共同干预城市建设。唐山发展初期正处于清朝末年，政府直接主导城市建设；伴随着城市的进一步发展，各工矿企业相继在此建厂，政府逐渐退出总控唐山近代城市建设的舞台，这一时期，唐山的城市规划建设由各大型工矿企业共同主导；1935年，唐山直接受日本统治，城市规划建设被直接干预。

关键词：唐山，近代城市规划建设，城市规划干预

1 近代城市建设的社会环境

唐山城市起源的位置是桥头屯，近代以前，这里本不是市，而是以农耕为主的村庄，隶属于滦州的开平镇（图 1）；1878 年，开平矿务局选址在桥头屯村，建乔屯镇；1898 年改称唐山镇；1925 年，北洋军阀政府明令唐山设市，这一计划虽未实现，但是自此之后，唐山镇改称唐山市；1938 年，唐山设市，并成立了唐山市公署，唐山开始有专门的城市管理机构。1948 年，唐山开始进入稳步发展时期，隶属于河北省。

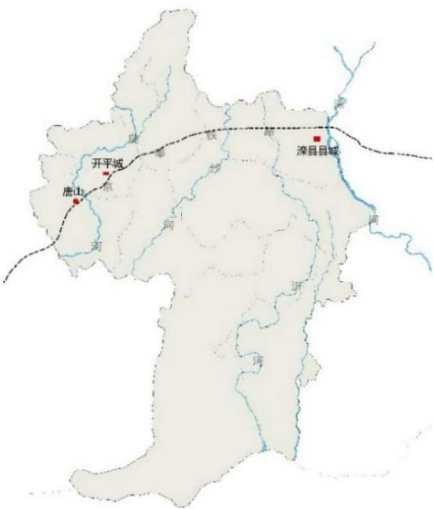


图 1 民国时期唐山与滦县、开平的位置关系图

2 政府主导下的城市规划建设

为了供应民族资本主义工商业工业发展所需的煤炭资源，1878 年，清政府批准开平矿务局在唐山成立，为官督商办性质，并任命唐廷枢为总办，伴随着煤矿的发展，其他城市功能区也相继建设。这一阶段，唐山的城市建设受由政府主导，由开平矿务局直接实施，唐山逐渐由小村庄发展成为工业重镇。

2.1 城市建设活动

2.1.1 唐山矿的建设

唐山矿建于开平镇桥头屯，是开平矿务局所建的第一座煤矿。唐廷枢陆续购地 700 余亩，于 1878 年 10 月，带领聘请的工人及外国技师在桥头屯附近开凿矿井，修建地下工程 and 天桥、机房、厂房、办公房、工棚等地面建筑，于 1881 年秋开始出煤，之后仍不断完善和修建地

下及地面工程（图 2）。

唐山矿的选址，决定了唐山市中心的位置，是唐山城市发展的起点。唐山矿的选址和建设都以煤炭开采为主要目的，主要考虑到煤炭资源的质量、分布情况、煤矿建设难易程度、煤炭开采和运输的便捷程度等方面，没有全面考虑未来城市的发展和城市空间布局。

2.1.2 对外交通初步建设

开平矿务局建设之前，桥头屯附近没有便利的对外交通路线，为了向外运输煤炭，唐廷枢计划修通唐山至芦台之间的铁路，这一计划遭到顽固派的强烈抵制，在李鸿章和唐廷枢的周旋下，修通了煤河和唐胥铁路，打通了煤矿至塘沽之间的运煤通道。这是唐山早期最重要的交通运输路线，除了用作煤炭运输外，也作为唐山其他物资的运输通道，使唐山与天津之间可以方便地进行物资往来，这极大地促进了唐山的发展。

煤河、唐胥铁路的选线和修建均在唐廷枢的领导下完成，唐廷枢经过实地勘测并综合多种因素，最终确定在唐山至胥各庄之间修筑一条铁路，在胥各庄至阎庄之间修筑运河，连通蓟运河，再经由蓟运河到达塘沽。胥各庄至阎庄之间修筑的运河被称为煤河（图 3）。

煤河于 1881 年 8 月完成修筑，全长 70 公里，连通胥各庄至阎庄；唐胥铁路于 1881 年修筑，是中国第一条标准轨距铁路，主线长约 11 公里，各大型工矿企业均修有铁路支线。

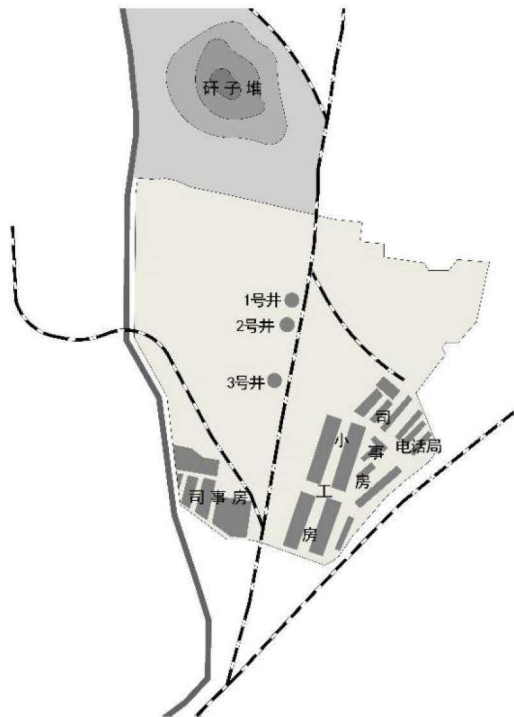


图 2 唐山矿平面图（作者自绘）

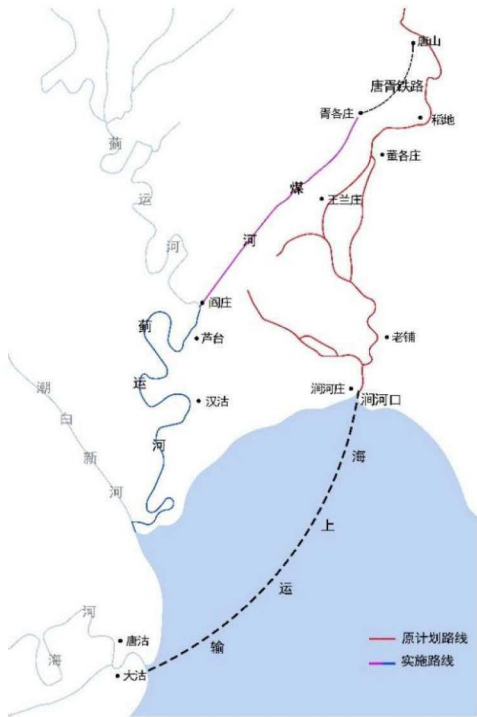


图 3 唐山与塘沽之间的水上运煤路线

2.1.3 高等教育设施建设

在煤矿和铁路建设初期，技师和管理人员大多从国外聘请，中国没有掌握相关专业技术的人才，为培养企业自身发展所需要的科学技术人才，李鸿章听从铁路工程师金达的建议，创办学堂，唐山出现了专门为铁路局和矿务局培养专业技术人才的高等教育学校，即现在的西南交通大学前身——唐山交通大学。

唐山交通大学的校址位于铁路以北，与铁路南厂隔路相望。学堂于1905年征地192.58亩，共建校舍210间，以后经过多次修建。学校设土木工程学系，涵盖交通、采矿（后停办）、水利、市政等多门学科，拥有完备的教学体系。

2.1.4 其他城市功能区建设

2.1.4.1 居住区的形成和布局

唐山早期的居住区分为两类，一类是供煤矿的技术顾问和高级管理人员居住的别墅区，另一类是供矿工等平民居住的普通居住区，别墅区是由开平矿务局主持规划建设的，平民居住区没有经过专门规划，根据实际的居住需求由矿工自行建成。别墅区位于地势较高，风景秀美的双凤山（今凤凰山）脚下，设计精细，自成体系（图4）；平民居住区围绕在开平矿务局、唐山火车站周围，集中分布在铁路以北。

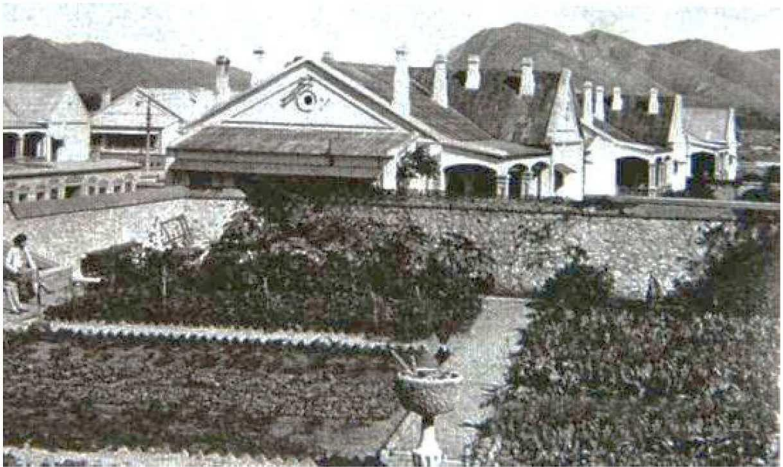


图4 20世纪30年代开滦建设的别墅

平民居住区围绕在开平矿务局、唐山火车站周围，集中分布在铁路以北。

2.1.4.2 商业设施的发展

唐山早期的商业中心在矿务局以西、唐山火车站以东的区域自发形成，主要是为了满足居民的基本生活需求。

早期的娱乐中心位于双凤山脚下的别墅区附近，修建了户外跑马场、员司俱乐部、广东会馆等提供休闲娱乐活动的场所，这些建设项目均由矿务局主持，是富人日常休闲的主要场所，也是唐山早期的娱乐中心（图5）。



图5 19世纪30年代跑马场及附近的居民区

2.1.4.3 医疗设施建设

唐山的第一座医院是由开平矿务局在 1892 年建立的，最初只是一个规模较小的诊疗所，1900 年末，开平矿务局在诊所附近建了唐山的第一所正式医院，即后来的中华医院，医院位于开滦矿务局以北的西山口附近。1901 年，开平矿务局又在中华医院附近修建了一所规模较小的高级员司医院，专为外国人服务（图 6）^[1]。

2.1.4.4 其他工业的建设

洋务运动中，军用工业和民用工业的发展需要大量水泥，1889 年，唐廷枢奉李鸿章之命在大城山以南创办唐山细绵土厂，占地 40 亩。因为生产水泥所需的石灰石、黏土等原材料均由广东香山经海路运送，成本过高，又因生产水平过低，该厂于 1893 年倒闭，停止生产。

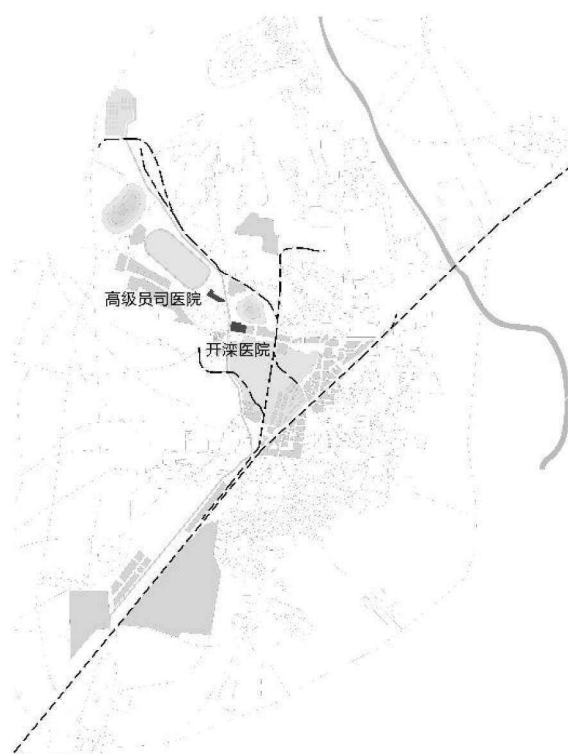


图 6 医疗设施分布图

2.2 城市规划干预

2.2.1 城市规划部门

开平矿务局是由清政府主持建设的，受直隶总督李鸿章直接领导的官督商办企业，在自身的发展建设过程中，也受政府支配直接负责城市建设，扮演当时唐山的城市规划部门的角色。开平矿务局内设有专门的勘察测绘部门，负责矿务局的地形、地质勘察工作，并主持建设了多项城市设施，还影响了居住区、商业中心等城市功能区的选址。

2.2.2 城市规划者

开平矿务局总办——唐廷枢直接负责唐山早期的城市建设，扮演城市规划者的角色（图 7）。1877 年，唐廷枢在“论山川形式”中提到“天



图 7 开平矿务局总办唐廷枢

下各矿盛衰，先问煤铁石质之高低，次审出数之多寡，三审工料是否利便，四计转运是否艰辛，有一不全，均费筹画^[2]。”通过全方面勘察分析，唐廷枢确定了唐山矿的位置，并着手进行煤矿和相关城市功能区的建设，这是早期唐山城市发展的基础，确定了唐山市的选址。

为了保证煤炭的顺利运输，唐廷枢亲自确定了唐胥铁路、煤河的选线，打通了唐山和天津之间的交通线路，创办了唐山细绵土厂、胥各庄修车厂等近代工业。

2.3 城市建设特征

这一时期，城市建设活动涉及多个领域，主要以生产性设施、为生产服务的交通运输设施以及满足工人基本生活需求的服务设施为主。在所有的建设活动中，工业建设所占比例最大，居住、商业、娱乐、医疗、教育等功能所占比例均较小（图 8）。所有的大型建设项目均是围绕着开平矿务局能够正常运转而展开的，建设了满足生产、生活、运输、教育等需求的城市功能区（图 9）。

这一时期唐山的工业门类单一，功能区不完善，且各功能区规模较小。市民多是矿务局的工作人员，职业类型单一，虽然商人已经出现，但是其服务对象也是矿务局员工，城市的运行几乎需要完全依赖矿务局。



图 8 城市用地及主要建设布局图

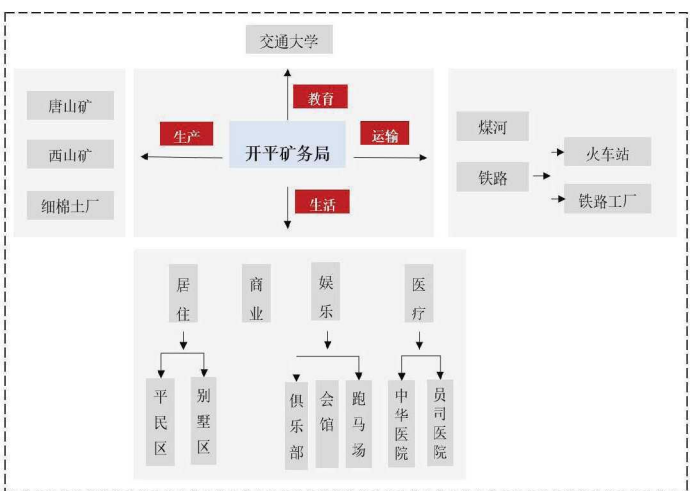


图 9 城市建设关系图

3 大型企业主导下的城市规划建设

在唐山发展初期，开平矿务局受清政府的直接领导，直接实施城市规划建设，自 1912 年开滦矿务总局成立之后，就不再具有官督商办的性质，这一阶段，政府对唐山的城市建设干预减弱，开滦矿务局、启新洋灰公司、华新纺织厂等大型工矿企业主导唐山的城市规划建设，商人和平民参与其中。

3.1 城市建设活动

3.1.1 大型工矿企业建设

3.1.1.1 启新洋灰公司

启新洋灰公司的前身是唐廷枢创办的唐山细棉土厂，该厂于 1893 年停产倒闭。1906 年，周学熙从开平矿务有限公司手里收回工厂，并新购土地 314 亩，建设新厂，厂址在城子庄以

南，原工厂称老厂（图 10）。

启新洋灰公司的创办，使唐山的水泥制造业实现了飞速发展，改变了唐山工业门类单一的情况，对后期华新纺织厂、启新瓷厂等工厂的选址和建设起到重要影响。启新洋灰公司所创办的电厂不仅为纺织厂、铁路工厂等企业供电，还开启了唐山向平民供电的先例，为唐山基础设施建设作出了巨大贡献。

3.1.1.2 华新纺织厂

华新纺织厂是近代唐山的又一重要工业企业，隶属于华新纺织股份有限公司。华新纺织股份有限公司策划开始于 1915 年，当时，正处于第一次世界大战后期，帝国主义国家输入中国的纺织产品数量减少，中国民族资本主义纺织工业得以发展，周学熙抓住这一机会，于 1916 年联同其他几位实业家先在天津成立华新纺织股份有限公司天津工厂。

唐山工厂的选址和建设得到了启新洋灰公司和开滦矿务总局在选址、购地、建厂、电力、燃料等方面的支持，最终确定在陡河西岸、紧邻铁路、与启新洋灰公司隔河相望的位置购地建厂（图 11），工厂于 1919 年开始招股办厂，1921 年建成，1922 年 7 月开始生产。厂区面积约 400 亩，厂内建筑均用钢筋、水泥等新材料建成。



图 10 启新洋灰公司相关厂矿位置图



图 11 华新纺织厂位置图

3.1.2 社会服务机构建设

1923 年，开滦矿务局、启新洋灰公司、京奉铁路局和唐山警察局共同出资创办了贫民教养院，位于开平矿务局以西，开滦别墅区以南，主要救助在各工矿企业工作过程中受伤，失去劳动力的工人^[3]。贫民教养院是由企业自发组织建设的贫民救助机构，标志着唐山的城市功能进一步完善。在铁路工厂的东北还建有贫民救济所（图 12）。

3.1.3 医疗设施建设

医疗设施进一步发展，中华医院和外国人医院的规模逐渐扩大，设备进一步完善，医疗水平提高。由开平矿务局主持建设的中华医院逐渐发展成为华北地区著名的外科医院，称开滦总医院。

最初，铁路局、矿务局、启新洋灰公司等各工矿企业的医疗问题均由开滦医院解决，北宁铁路局于 1930 年，在双凤山南建设了北宁铁路医院，医院系由一处铁路公房改建而成，设内科和外科，隶属于北宁铁路局。在铁路以南还新建一所防疫医院（图 13）。

3.1.4 初级教育设施建设

城市建设初期，唐山的教育水平低下，随着城市的发展和人口快速增长，居民对学校的需求刺激了唐山初级教育设施的发展，各工矿企业、外国教会、村公所相继开办小学。1900-1930 年这 30 年时间内，共创办了 32 所小学（大部分在 1920—1930 年间建成），其中有多所分布在唐山市区外围的村庄内^[4]。唐山市区范围内各工矿企业创办了多所学校，例如：1918 年京奉铁路局在唐山铁路工厂东北创办的扶轮小学，开平矿务局创办的开滦学校、西北井初级中学，启新洋灰公司创办的淑德女子学校，华新纺织厂创办的华新小学等。

唐山的中学也开始有所发展，1927 年，培仁女子学校增设初中班，改称私立培仁女子中学^[5]。1929 年淑德女子学校增设初中班，改称开滦淑德女子中学（图 14，表 1）。

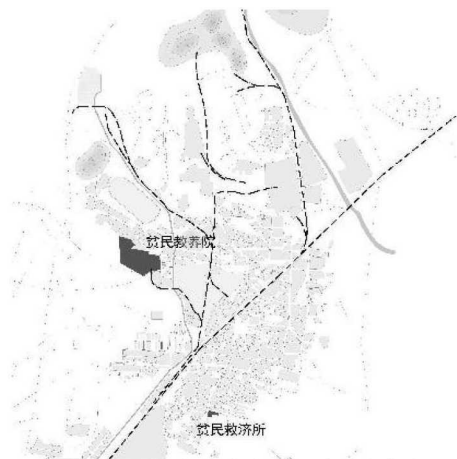


图 12 社会服务机构的位置图



图 13 医疗设施分布图

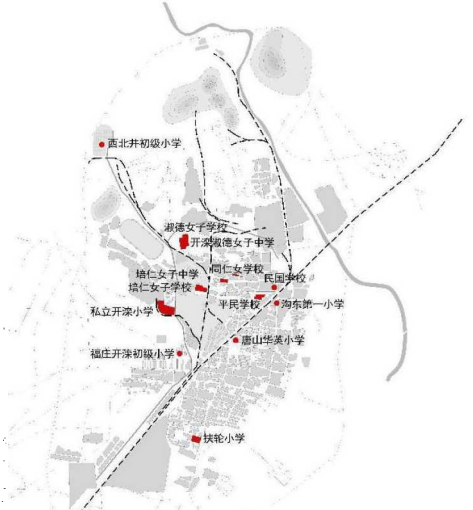


图 14 学校位置图（作者自绘）

表 1 唐山市区学校创办情况概览

学校名称	时间	创办单位	地址
唐山华英小学	1902	英国基督教会	便宜街
同仁小学校	1902 年	刘凯元自家私塾改	乔屯附近
淑德女子小学	1921 年	启新洋灰公司	启新洋灰公司老厂以南
同仁女子小学	1906 年	政府公立	乔屯大街
私立培仁女子学校		天主教会	广东街
淑德女子附属两级小学	1922 年	开滦、启新、铁路局	开滦唐山矿以西
民国学校			乔屯西大街
平民学校			广东大街
扶轮学校	1919 年	京奉铁路局	铁路工厂东北
开滦两级小学	1924 年	开滦矿务总局	
西北井初级小学	1926 年	开滦矿务总局	西北井工房区
福庄开滦初级小学	1929 年	开滦矿务总局	后王谢庄
私立开滦小学	1931 年	开滦矿务总局	广东大街西首
华新小学	1929 年	华新纺织厂	
私立培仁女子中学	1927 年	天主教会	原培仁小学增设初中班
沟东第一小学	1927 年		沟东北大街
开滦淑德女子中学	1929 年	开滦矿务总局	原淑德小学增设初中班

3.1.5 基础设施建设

3.1.5.1 供电

唐山早期的电力设施是各厂矿为满足自身生产需求而建设的。1910 年启新洋灰公司创办华记发电厂，这是唐山第一座专业发电厂。华记发电厂位于启新洋灰公司工厂内，除了用于企业自身的供电之外，还负责铁路工厂、华新纺织厂、启新瓷厂以及除开滦之外的其他各企业供电^[6]，并于 1914 年向普通居民供电，成为唐山主要的供电部门，唐山市民用电由此开始逐渐普及。据当地人估计，唐山用电灯的住户约占十分之七。

华记发电厂的创建对唐山基础设施发展起到重要作用，影响了华新纺织厂等工业企业的选址，还开启了唐山民用电的先例，对城市基础设施发展作出重大贡献。

3.1.5.2 铁路支线

这一阶段，唐山市内的铁路线得到进一步的丰富和完善。各厂矿纷纷修建了地面铁路支线，连接厂矿和原材料供应地，进一步方便了工业生产和对外运输。

3.2 城市规划干预

3.2.1 城市管理机构

这一阶段，开平矿务局不再作为城市的主要管理机构，随着商业的迅速发展，商会出现，使商人与警察局一起，共同参与唐山的城市管理。

3.2.1.1 唐山商会

商会是由商人自发组织形成的代表商人利益、促进社会发展的非政府机构。唐山的商会成立于1901年，结束于1948年，位于开平矿务局以东的财神庙街。主要作用是代表商人的利益，反对胡乱征税，调和政府与商人、商人与百姓之间的矛盾，除此之外，商会还积极组织募捐，参与唐山当地的服务设施的建设。

3.2.1.2 唐山警察局

唐山警察局是由开平矿务局早期组织成立的唐山警察发展而来的。1907年，唐山警察局正式成立，独立于开平矿务局，之后逐渐设置了开滦警察总所、警务总局、唐山警察所等部门，警察局位于矿务局以北的广东街上，负责管理唐山的治安。

3.2.2 “规划师”

开平矿务局被英国人骗占之后，周学熙作为启新洋灰公司的总办，承担这一时期城市规划师的角色，对唐山的工业发展、空间规划、人才培养、区域地位提升等方面均做出了巨大贡献。

周学熙在唐山创办了北洋滦州官矿有限公司、启新洋灰公司、启新瓷厂和华新纺织厂等重要工矿企业，基本确定了近代唐山的工业格局，他的决策直接影响了这些工矿企业的选址，对城市空间发展起到重要作用。除此之外，周学熙还创办了测绘学堂，为唐山培养人才，并积极引入外国人才，为唐山的工业发展提供技术支持^[7]。

3.3 城市建设特征

这一时期，城市建设项目涉及生产、生活、社会服务等各个方面。居住区建设所占比例最大，工业次之，商业再次，文化、医疗、教育、社会服务等方面所占比例较少（图15）。

从城市建设的具体执行者来看，开滦矿务总局、启新洋灰公司、华新纺织厂等大型工矿企业以及商人和平民均参与到城市规划建设，在企业的主导下，各主体共同参与城市规划建设，大型企业除了自身的建设之外，还积极参与教育、医疗、社会服务机构等服务设施以及基础设施的建设。

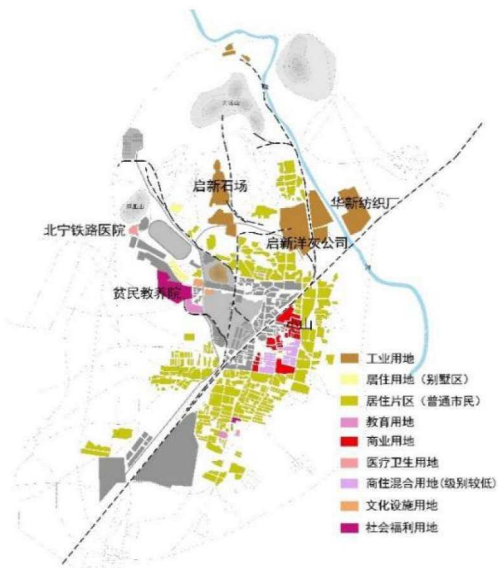


图 15 城市用地及主要建设布局图

4 战争时期的城市规划干预

4.1 城市规划干预

1933 年 5 月，国民党政府与日本侵略者签订了《塘沽协定》，将北京、天津、河北等地的部分区县（22 个县和唐山矿区、秦皇岛港）划为“非武装区”。1935 年，唐山开始直接受日本侵略者统治。

4.1.1 唐山设市

1937 年，唐山成为冀东区域的政治中心。为了便于管理和统治冀东地区，1938 年，唐山设市。

4.1.2 城市管理机构

唐山市公署是这一时期唐山的实际城市管理机构，主导唐山的城市建设，并制定了城市未来发展规划，被称为“都市计划”。

4.1.3 城市规划方案

唐山市公署在 1939 年拟定了《唐山市区划分计划书草案》，草案中详细的评价了唐山设市之前的城市建设情况，说明当时城市存在的诸多问题，例如：城市管理机构不完善，警察局只管治安；城市建设盲目发展，没有规律；建筑朝向没有规律，随意建设的房屋挤占道路，致使街道狭窄弯曲；建筑简陋且密度较大，居住环境极差等。并指出，若不加以干预，开辟新的街道，任其发展，后果将不堪设想^[8]。

根据唐山的实际情况，制定初步规划方案，规划期限 15 年，分期执行。称为“都市计划”，主要内容如下：

1. 城市定位：重工业城市。
2. 功能分区：根据城市当时的建设情况和土地资源条件，确定工业沿陡河两侧发展，打破之前多集中在陡河以西的格局，避开建成区，在城市东南空地新建居住区和商业区和工业区，并修建道路，配备电力、上下水等完善的基础设施。
3. 城市空间：开辟新市区，将城市东南部的大片空地、多个村庄及农田都划入城市范围，进行新城规划建设（图 16）。

“都市计划”是日本侵略者对唐山所做的规划方案，但是方案的主要举措是开辟新市区，针对混乱的建成区，特别是居民生活区，没有提出任何治理改进措施，是片面的城市规划方案，该方案因为日本战败投降没有全部执行。

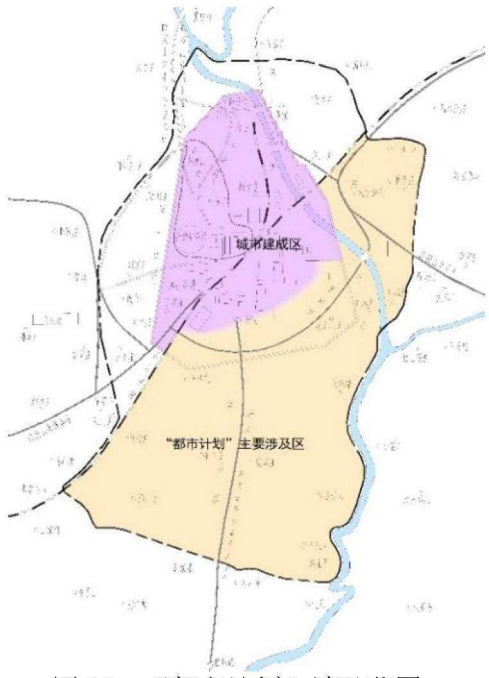


图 16 “都市计划”涉及范围

4.2 1935-1945 年城市建设活动

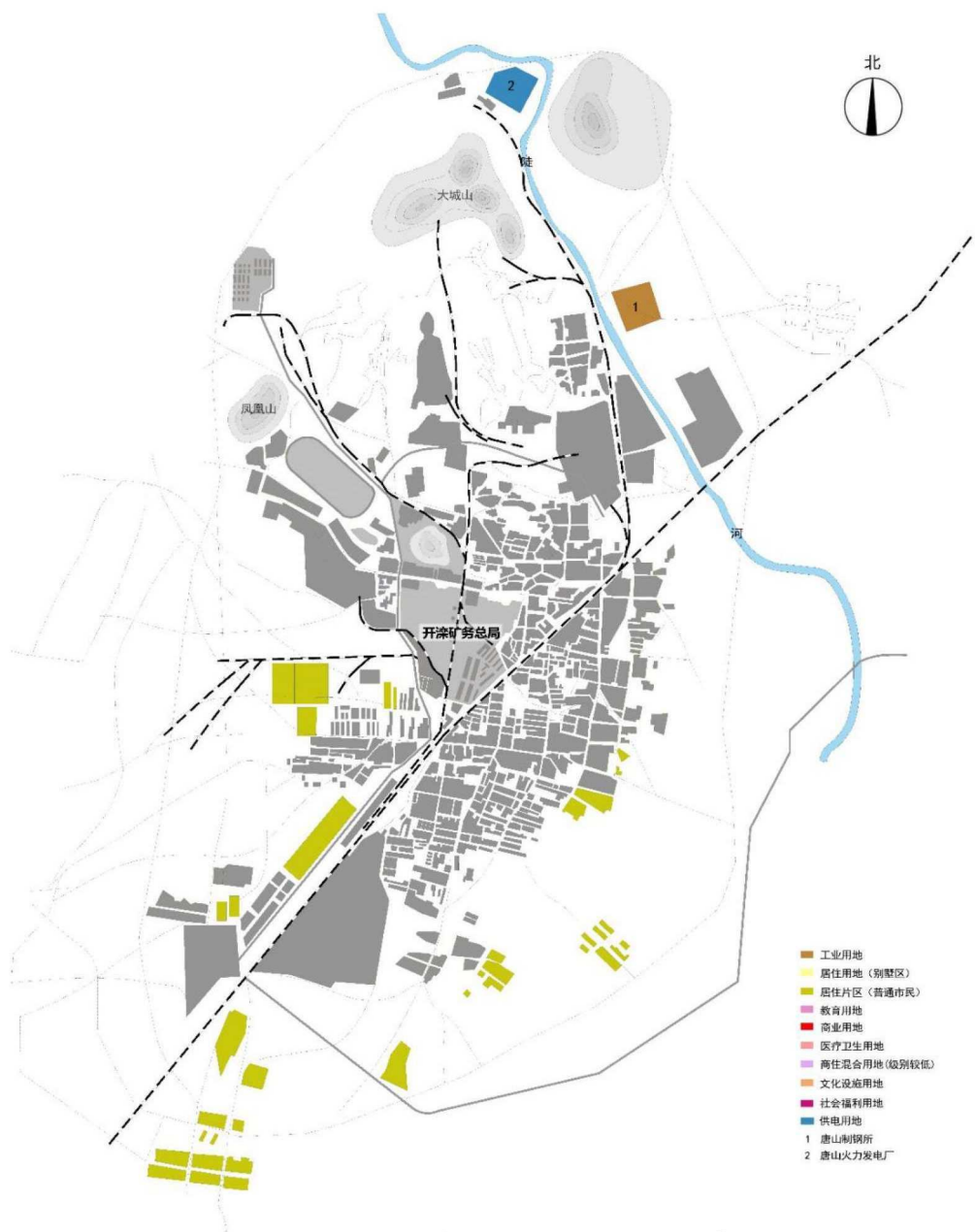


图 17 1935-1948 年间城市用地布局图（作者自绘）

4.2.1 工业建设

战争时期日本侵略者在唐山新建了一些近代工业，大肆掠夺资源，为战争提供便利，其中，以唐山制钢所最具规模。唐山制钢所于 1943 年购地建厂，厂址位于陡河东岸的城子庄（图 17），占地面积约 24 万平方米。1944 年 8 月局部建成投产，并继续钢厂的建设。

4.2.2 基础设施发展

4.2.2.1 供电系统

为了提高工业生产效率，更方便地掠夺资源和控制市民，日本侵略者对唐山的邮政、电话、电力等基础设施进行了大规模的改进，并在唐山新建了火力发电厂。1937 年以后，日

伪先后强行接管了开滦矿务局、启新洋灰公司的电厂和部分民营的电力公司，于 1941 年强行征地 270 亩，在唐山建设火力发电事务所，建设京津唐统一供电网络。厂址位于陡河东岸（图 17），该电厂于 1942 年 11 月向全市供电。

4.2.2.2 市政道路

日本侵略者在重要商业街和工矿企业周围修建了多条水泥路，改善了唐山的城市面貌。除此之外还修建了唐山火车站——胥各庄之间、铁路工厂——开平——古冶之间的公路。

5 结语

唐山作为在近代因洋务运动而迅速崛起的“自发性”工矿城市，其城市建设没有经过系统的规划，均是按需求自发建设的，但是，纵观唐山的近代城市建设历程可见，在不同的历史阶段，城市建设活动均有不同的社会主体主导，因主导城市建设的主体不同，各个历史阶段内城市建设的重点也不相同，唐山近代城市建设中城市规划干预情况的研究，为我国近现代城市规划理论研究提供了宝贵的案例素材。

参考文献

- [1] 开滦矿务局医院院志编审委员会. 开滦矿务局医院院志 1892-1990[M].
- [2] 李保平, 鄧子平等. 开滦煤矿档案史料集[M]. 石家庄: 河北教育出版社, 2012.
- [3] 唐山市委员会文史资料委员会. 唐山文史资料第十六辑——开滦, 教养院之粗析[M]. 河北省唐山市政协文史资料委员会, 1987.
- [4] 桑伯清. 唐山文史资料第十二辑——教育史料之一, 半封建半殖民地岁月唐山市区的小学教育[M]. 河北省唐山市政协文史资料委员会.
- [5] 王彦鹏. 唐山文史资料第十三辑——教育史料之二, 冀东地区第一所女子完全中学——私立培仁女子中学[M]. 河北省唐山市政协文史资料委员会.
- [6] 唐山市政协文史资料委员会. 唐山文史资料大全市中心区卷, 中, 我所知道的有关启新电厂发展片断[M]. 唐山: 唐山市政协文史资料委员会, 2013.
- [7] 河北省唐山市政协文史资料委员会. 唐山百年纪事——人物春秋, 北方实业巨头周学熙[M]. 中国文史出版社.
- [8] 于文成. 唐山市概览[M]. 1942.

作者简介

许方, 北方工业大学, 副教授

徐扬, 中国建筑科学研究院有限公司